

Instructieregels Besluit kwaliteit leefomgeving



De instructieregels voor het omgevingsplan staan in hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Uit de formulering van de instructieregel wordt duidelijk welke afwegingsruimte het bevoegde bestuursorgaan toekomt.

De instructieregels kunnen worden verdeeld in 3 basistypen

1 Betrekken bij

Dit basistype wordt gebruikt als bepaalde feiten moeten worden meegenomen bij de besluitvorming.

Door dit mee te nemen wordt verder invulling gegeven aan een zorgvuldige besluitvorming (artikel 3:2 Algemene wet bestuursrecht (Awb)). Bij het voorbereiden van een besluit vergaart het bestuursorgaan relevante feiten en af te wegen belangen. Het gaat dus om het aandacht schenken aan deze feiten. Het besluit moet duidelijk maken in hoeverre het besluit is gebaseerd op de feiten.


De beslissingsruimte van het bestuursorgaan is hier

niet beperkt



Voorbeeld

Gedeputeerde Staten moeten bij het aanwijzen van zwemlocaties niet alleen de ontwikkeling van het aantal zwemmers betrekken, maar ook de infrastructuur of faciliteiten op de locaties.

 Zie artikel 3.2 aanhef en onder a Bkl.

2 Rekening houden met

Voorbeeld

In een omgevingsplan moet de gemeenteraad rekening houden met de geluidbelasting op geluidgevoelige gebouwen.

 Zie artikel 5.59 lid 1 Bkl.



Hiermee wordt inhoudelijk gestuurd op de belangenafweging die door het bestuursorgaan wordt gemaakt.

Bij deze vorm heeft het bestuursorgaan beoordelingsvrijheid. Andere belangen dan het belang van de instructieregel kunnen zwaarder wegen. Dit moet het bestuursorgaan goed motiveren (artikel 3:46 Awb).

De beslissingsruimte van het bestuursorgaan is hier

beperkt

3 In acht nemen

Bij een bevoegdheid moet het bestuursorgaan zich houden aan de instructieregel.

Het is een dwingende instructieregel en er is dus geen ruimte in de belangenafweging. In de instructieregel kan ook staan 'bevat', 'voldoet aan', 'wordt alleen verleend als is voldaan aan'. Deze instructieregels sturen dwingend op de uitkomst van een belangenafweging.

De beslissingsruimte van het bestuursorgaan is hier

zeer beperkt

Voorbeeld

Als een milieubelastende activiteit leidt tot een verhoging van de concentratie in de buitenlucht, wordt een omgevingsvergunning alleen verleend als de omgevingswaarden in acht worden genomen.

 zoals bedoeld in artikel 8.17 lid 1 sub a t/m h Bkl.



Noot: naast het type instructieregel is ook de aard van de norm waaraan de instructieregel is gekoppeld (bijvoorbeeld open norm of concreet criterium) van belang voor de beslissingsruimte. Bij de aard van de norm kan worden gedacht aan de regel dat in een omgevingsplan rekening gehouden moet worden met een plaatsgebonden risico van één op de miljoen per jaar. Afwijken van de norm is mogelijk met een goede motivering.



Online kennisbank

In de online kennisbank Schulinck Omgevingsrecht staat nog veel meer handige informatie. Stel ook uw vragen aan onze helpdesk.



[Lees meer](#)